

**Uchwała Nr X/65/2011**  
**Rady Miasta i Gminy Białobrzegi**  
**z dnia 25 sierpnia 2011 roku**

**w sprawie: opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Białobrzegi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 *Ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 14 ust. 5 *Ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) – uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Usługi świadczone przez przedszkola w zakresie podstawy programowej określonej w *Rozporządzeniu z 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół* (Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17) są realizowane bezpłatnie w wymiarze 5 godzin dziennie.

**§ 2.**

Opłacie podlegają usługi opiekuńczo-wychowawcze wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego realizowaną w godzinach 6<sup>30</sup> - 12<sup>00</sup> co przekracza 5 godzin dziennie (tj. 5,5 godziny). W/w usługi opiekuńczo wychowawcze obejmują:

- 1) zapewnienie bezpiecznych warunków funkcjonowania dziecka podczas pobytu w przedszkolu;
- 2) przygotowywanie miejsca zabaw, miejsca wypoczynku i snu dziecka oraz opiekę i nadzór nad dzieckiem podczas wypoczynku;
- 3) nadzór nad dzieckiem w czasie jego samodzielnych, indywidualnych i grupowych zabaw w pomieszczeniach przedszkolnych oraz na placu zabaw;
- 4) zajęcia przygotowujące dzieci do udziału w przedszkolnych oraz środowiskowych imprezach artystycznych i okolicznościowych, konkursach zewnętrznych;
- 5) gry i zabawy dostosowane do wieku i możliwości dziecka;
- 6) Udział w imprezach kulturalnych (teatrzyki, koncerty muzyczne, wycieczki, przedstawienia, warsztaty);
- 7) zajęcia relaksacyjno-wyciszające;
- 8) zajęcia rozwijające uzdolnienia dzieci: plastyczne, teatralne i wokalne;
- 9) realizacja projektów i programów dodatkowych proponowanych przez władze oświatowe, autorskich programów własnych Przedszkoli oraz innowacji pedagogicznych, dotyczących w szczególności:
  - a) adaptacji dzieci w środowisku,
  - b) wspierania zdolności twórczych dzieci,
  - c) zdrowia emocjonalnego wychowanków, wzajemnych relacji dzieci i rodziców;
- 10) zajęcia dodatkowe, np. nauka języka obcego, nauka tańca, gimnastyka rekreacyjna realizowane na wniosek rodziców przez podmioty zewnętrzne, poza zadeklarowanym przez rodziców czasem pobytu dziecka w przedszkolu.



### § 3.

1. Ustala się opłatę za każdą rozpoczętą godzinę korzystania dziecka ze świadczeń, o których mowa w § 2 pkt 1–7, w wysokości 3,60 zł (trzy złote sześćdziesiąt groszy).
2. Miesięczna wysokość opłaty za czas realizacji świadczeń, o których mowa w § 2 pkt 1- 10, ustalana jest na podstawie stawki godzinowej, o której mowa w ust. 1, oraz zadeklarowanej w umowie o świadczeniu usług przez rodziców (opiekunów prawnych) liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas realizacji podstawy programowej.
3. Opłata, o której mowa w ust. 2, podlega zaokrągleniu do pełnych złotych.
4. Opłaty, o których mowa w ust. 2, wnoszone są przez rodziców (opiekunów prawnych) do dnia 10 każdego miesiąca, w którym udzielane są świadczenia.
5. Opłata, o której mowa w ust. 2, nie obejmuje opłaty za wyżywienie dziecka, którą reguluje art. 67a ust. 3 ustawy o systemie oświaty.
6. W przypadku nieobecności dziecka opłaty, o której mowa w ust. 2, nie nalicza się za dni nieobecności, począwszy od dnia następującego po dniu zgłoszenia nieobecności.

### § 4.

1. Szczegółowy zakres i zasady odpłatności za świadczenia opiekuńczo-wychowawcze świadczone przez przedszkola, o których mowa w § 2 pkt 1-9, określa umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicem (opiekunem prawnym) dziecka.
2. Miesięczną wysokość i zasady wnoszenia odpłatności za świadczenia, o których mowa w § 2 pkt 10, realizowane poza zadeklarowaną liczbą godzin w przedszkolu, określa umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy podmiotem organizującym zajęcia a rodzicem (opiekunem prawnym) dziecka.

### § 5.

Traci moc uchwała Rady Miasta i Gminy Białobrzegi Nr XIV/89/07 z dnia 23 listopada 2007 r.w sprawie: ustalenia wysokości opłat za świadczenia przedszkoli i oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Białobrzegi.

### § 6.

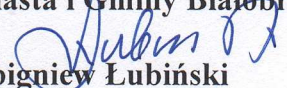
Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Białobrzegi.

### § 7.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

### § 8.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Przewodniczący**  
**Rady Miasta i Gminy Białobrzegi**  
  
**Zbigniew Łubiński**



## UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą o systemie oświaty przedszkola prowadzą bezpłatne nauczanie w zakresie podstaw programowych wychowania przedszkolnego. Podstawy programowe wychowania przedszkolnego realizowane są w czasie 5 godzin dziennie. Natomiast opłaty za świadczenia przekraczające podstawy programowe prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572)

Konieczność zmiany dotychczasowych rozwiązań wynika z wydanych w ostatnim okresie wyroków sądów administracyjnych oraz rozstrzygnięć wojewodów, w których ustalono między innymi, że opłaty za dodatkowe świadczenia przedszkoli mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie do nich ma zasada ekwiwalentności, zgodnie z którą oddzielną opłatę wnosi się za każde konkretne świadczenie, które wykracza poza podstawę programową. Ponadto opłata taka powinna pozostawać w relacji do kosztów świadczenia tych usług. W związku z powyższym nie może być wnoszonej przez rodziców opłaty stałej, tak jak to było w poprzedniej uchwale.

Zgodnie z nową uchwałą rodzice ponosić będą opłaty za godziny pobytu dziecka ponad czas realizacji podstawy programowej oraz za koszty wyżywienia obejmujące tylko koszt zakupu surowców spożywczych niezbędnych do przygotowania posiłków. Ustalając opłaty za świadczenia przedszkoli nie można wprowadzić regulacji odnoszących się do ustalania opłat za wyżywienie, albowiem kwestie te od dnia 23 sierpnia 2008r. reguluje art. 67a ust. 3 ustawy o systemie oświaty, w myśl którego, cyt.: „warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę”.

Zmianę uchwały uznaje się za zasadną i celową.

### I. Katalog świadczeń

Świadczenia oświatowo – wychowawcze zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 7 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 5 ust. 7 i nast. Ustawy o systemie oświaty, należą do zadań własnych gminy. Gmina odpowiada za działalność gminnych przedszkoli, w szczególności odnosi się to do obowiązku ich utrzymania, a także odpowiada za właściwą ich organizację zgodną z oczekiwaniami rodziców. Chcąc temu sprostać gmina świadczy w przedszkolach, obok usług oświatowo wychowawczych także usługi opiekuńczo bytowe. Różnica między tymi usługami polega na tym, że te pierwsze mają charakter obligatoryjny i bezpłatny, drugie mają charakter fakultatywny i są odpłatne. Świadczenia wychowawczo – oświatowe polegają na realizacji co najmniej 5 godzinnego minimum programowego. Świadczenia opiekuńczo bytowe, nie są zadaniem własnym gminy, gdyż są to świadczenia wykraczające ponad podstawę programową wychowania przedszkolnego, które odbywają się poza czasem przeznaczonym na realizację podstawy.

Świadczeń tego rodzaju oczekuje od Gminy zdecydowana większość rodziców. Przedszkola w ten sposób zapewniają rodzicom bezpieczny pobyt ich dziecka w placówce po zakończonych zajęciach obligatoryjnych. Znaczna część rodziców, z różnych powodów nie jest w stanie zapewnić innej formy bytowej dla swoich dzieci w czasie swojej nieobecności. Przedszkola tę możliwość im zapewniają w formie odpłatnej usługi opiekuńczo bytowej.

Realizacja wyżej wymienionych usług przebiega zgodnie ze statutem przedszkola oraz zawartą umową między dyrektorem przedszkola, a rodzicami (prawnymi opiekunami) dziecka. Informacyjnie w tym miejscu należy dodać, iż 5 godzinny program wychowania przedszkolnego realizowany jest ze względu na jego obligatoryjność, w godzinach od 6.30 do 12.00, tj. 5,5 godz.



Należy także zaznaczyć, że wprowadzenie odpłatności za świadczenie opiekuńczo bytowe polegające na nadzorze nad dzieckiem pod nieobecność rodziców pozwoli na pełne wykorzystanie placówek przedszkolnych także i funkcjonowanie ich w wymiarze od godz. co najmniej 6.30 do 16.30. W przeciwnym razie funkcjonowanie przedszkoli sprowadzi się jedynie do realizacji 5 godzinnego programu wychowania przedszkolnego.

## **II. Kalkulacja kosztów**

W roku 2010 koszt realizacji 1 godziny zajęć w przeliczeniu na jedno dziecko wynosi 3,58 zł, co wynika z wyliczenia:

Roczne bieżące koszty utrzymania przedszkoli w 2010 r. wynoszą: 1 966 642,09 zł, które dzieląc przez liczbę realizowanych w ciągu roku usług przedszkolnych, wynikających z zatwierdzonych arkuszy organizacyjnych przedszkoli łącznie 22 139,52 godzin, otrzymujemy koszt realizacji 1 godziny świadczeń przedszkolnych w wysokości 89 zł. Po podzieleniu tej kwoty przez przeciętną liczebność oddziału przedszkolnego wynoszącą 24,81 otrzymujemy kwotę 3,58 zł, która jest kosztem realizacji 1 godziny usług w przeliczeniu na 1 dziecko.

Zgodnie z projektem uchwały rodzice za jedną godzinę korzystania przez dziecko z usług obejmujących świadczenia wykraczające ponad podstawę programową, świadczoną poza czasem przeznaczonym na jej realizację, będą uiszczali opłatę w wysokości 3,60 zł.

Przedstawiony projekt uchwały nie zawiera zapisów dotyczących ulg i zwolnień z opłat. Wojewodowie i wojewódzkie sądy administracyjne kwestionowały ważność uchwał rad gmin zawierających takie zapisy. W uzasadnieniach wskazywano, że brak podstaw prawnych do stosowania ulg i zwolnień.

Wiceminister edukacji Zbigniew Włodkowski w sejmie oraz w udzielanych wywiadach zapowiedział wprowadzenie zmian do ustawy o systemie oświaty, które literalnie określą prawo gmin do różnicowania opłat za przedszkola.